

Slovensko zdravstvo: 1 problem v 1000 zgodbah

dr. Janez Šušteršič

Zdravstvena polemika, Ljubljana, 20. 3. 2019

Kako izgleda ključni problem slovenskega zdravstva?

01 SD19, Priloge II-VIIc-kči - Microsoft Word nekomercialna uporaba

zbornica Slovenije, Skupnost slovenskih naravnih zdravilišč, Skupnost socialnih zavodov Slovenije, Skupnost organizacij za usposabljanje Slovenije in Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije so na podlagi 63. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 - uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C in 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ in 64/17 – ZZDej-K) dne 5. 11. 2018 ter na podlagi sklepov arbitraže z dne 12. 12. 2018 in sklepov Vlade Republike Slovenije z 20. redne seje z dne 21. 2. 2019, s katerim je ta odločila o spornih vprašanjih, določili besedilo Splošnega dogovora za pogodbeno leto 2019, tako da se glasi:

**SPLOŠNI DOGOVOR
ZA POGODBENO LETO 2019**

I. Splošne določbe

1. člen

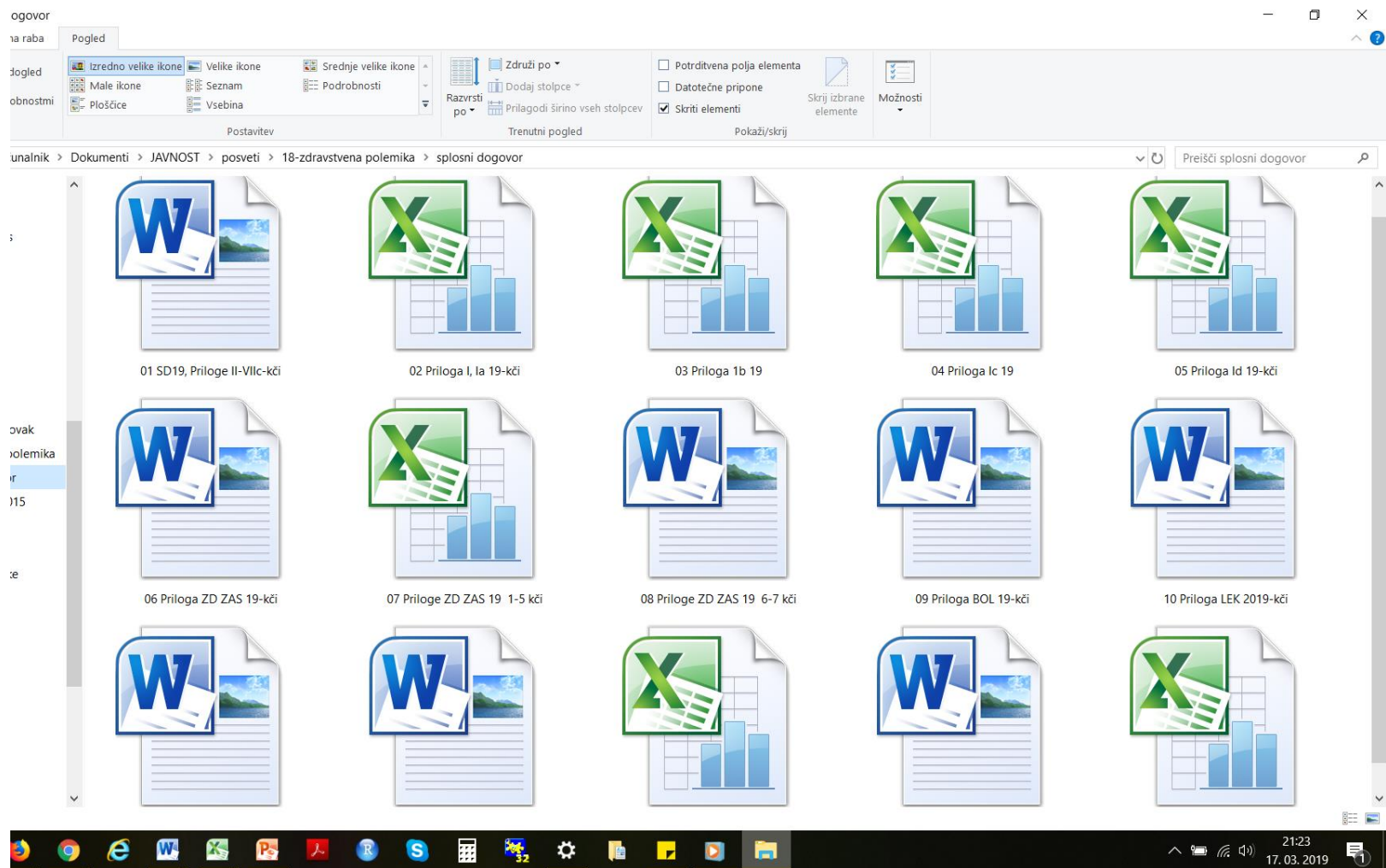
(1) S Splošnim dogovorom za pogodbeno leto 2019 (v nadaljnjem besedilu: Dogovor) partnerji določijo program zdravstvenih storitev in izhodišča za njegovo izvajanje ter oblikovanje cen v Republiki Sloveniji za pogodbeno leto 2019.

(2) Dogovor določa:

1. program, ki opredeljuje vrsto in obseg programov zdravstvenih dejavnosti iz obveznega zdravstvenega zavarovanja.

Stran: 1 od 75 | Besede: 30.552 | slovensčina

21:19
17. 03. 2019



285 strani členov in tabel

Rešitev?



SD temelji na načelu centralnega planiranja vsake malenkosti...

Plan nujnih reševalnih prevozov (NRP) stanje 1.1.2019

OE/IZVAJALEC	Št. ekip			Plan km (točk)		
	NRP SKUPAJ	NRP s spremljevalcem	NRP sanitetni	NRP s spremljevalcem	Sanitetni prevozi na/z dialize	Ostali sanitetni prevozi
OE CELJE	43,01	9,83	33,18	977.691	1.397.334	1.902.748
GULIVER D.O.O.	3,00		3,00		297.861	519
PREVOZI BOLNIKOV BERGINC ANA ZDRAVSTVE. DOM ŠMARJE PRI JELŠAH	2,74	0,30	2,44	29.838	158.892	83.790
ZDRAVSTVENI DOM CELJE	23,73	5,77	17,96	573.884	562.431	1.223.870
ZDRAVSTVENI DOM LAŠKO	1,94	0,94	1,00	93.492		99.460
ZDRAVSTVENI DOM SLOV.KONJICE	4,54	0,97	3,57	96.476	145.947	209.125
SPLOŠNA BOLNIŠNICA CELJE	0,50	0,50		49.730		
OE KOPER	31,31	6,76	24,55	672.349	889.697	1.552.043
DR.WELL D.O.O.	3,33		3,33		331.620	
MEDITRANS D.O.O	5,22	1,10	4,12	109.406	217.963	191.811
ZDRAVSTVENI DOM ILIRSKA BISTRICA	4,30	0,72	3,58	71.611	246.265	109.802
ZDRAVSTVENI DOM IZOLA	13,87	3,59	10,28	357.061		1.022.029
ZDRAVSTVENI DOM POSTOJNA	0,10	0,10		9.946		
ZDRAVSTVENI DOM SEŽANA	4,49	1,25	3,24	124.325	93.849	228.401
OE KRANJ	34,49	8,82	25,67	877.237	1.145.071	1.408.068
ŠTER TOMAŽ S.P.	4,36		4,36		293.895	140.001
OZG KRANJ	30,13	8,82	21,31	877.237	851.176	1.268.067

... in seveda vključuje tudi „fleksibilnost“ ...

- (1) **Število kilometrov** (v točkah) za sanitetne prevoze bolnikov na in z dialize **bo izvajalec načrtoval** v skladu s Prilogo ZD ZAS-4, obračunal pa ločeno od ostalih sanitetnih prevozov, in sicer **po vnaprej pripravljenem seznamu bolnikov in številu kilometrov, ki jih lahko za vsakega bolnika obračuna Zavodu.**
- (2) **Vsakršno spremembo seznama bolnikov** za prevoz na in z dialize med letom izvajalec pred obračunom **posreduje v potrditev Zavodu.** Podlaga za obračun je potrjen seznam oseb in obračunskih razdalj. Sklepanje aneksov k pogodbi za te spremembe ni potrebno.
- (3) Izvajalec **sme obračunati Zavodu tudi prevoze** na in z dialize, **ki so posledica občasnih migracij** zavarovanih oseb, **če je predhodno pridobil pisno soglasje matične območne enote Zavoda, kjer ima oseba bivališče.** V tem primeru Zavodu obračuna prevoz **za razdaljo od začasnega bivališča do najbližjega dializnega centra** in startnino iz prejšnjega člena.

...ter načelo „srečujočega planiranja“

- **Ministrstvo za zdravje, Zdravniška zbornica Slovenije, Združenje zdravstvenih zavodov Slovenije, Lekarniška zbornica Slovenije, Skupnost slovenskih naravnih zdravilišč, Skupnost socialnih zavodov Slovenije, Skupnost organizacij za usposabljanje Slovenije in Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije** so na podlagi 63. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 - uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C in 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ in 64/17 – ZZDej-K) dne 5. 11. 2018 ter na podlagi sklepov arbitraže z dne 12. 12. 2018 in sklepov Vlade Republike Slovenije z 20. redne seje z dne 21. 2. 2019, s katerim je ta odločila o spornih vprašanjih, določili besedilo Splošnega dogovora za pogodbeno leto 2019, tako

... če SD določa,
koliko plača
Zavod
izvajalcem,
**kdo določa,
koliko plačajo
zavarovanci
sami – oziroma
dopolnilno
zavarovanje?**

Toda...

V obvezno zdravstveno zavarovanje štejejo poleg storitev, ki so zavarovanim osebam zagotovljene po 1. točki prvega odstavka 23. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (v nadaljevanju: ZZVZZ) v celoti in brez doplačil, tudi ostale zdravstvene storitve, opredeljene v 2. do 6. točki prvega odstavka 23. člena ZZVZZ, in sicer v odstotku njihove vrednosti.

Skupščina Zavoda za zdravstveno zavarovanje v okviru svoje pristojnosti **določi odstotne vrednosti posameznih zdravstvenih storitev, ki se zagotavljajo v obveznem zdravstvenem zavarovanju s Sklepom** o določitvi odstotkov vrednosti zdravstvenih storitev, ki se zagotavljajo v obveznem zdravstvenem zavarovanju.

Kdo torej upravlja 3 milijarde evrov?

Centralni plan in Samoupravna interesna skupnost

Skupščino ZZZS sestavlja petinštirideset članov, od tega dvajset članov predstavnikov delodajalcev in petindvajset članov predstavnikov zavarovancev.

Člane skupščine volijo oziroma imenujejo:

1. šestnajst članov - predstavnikov delodajalcev volijo **organizacije in delodajalci, organizirani v gospodarski zbornici in drugih združenjih delodajalcev**, ki so organizirani za območje države;
2. štiri člane - predstavnike delodajalcev za področje državne uprave in negospodarskih javnih služb - imenuje **Vlada Republike Slovenije**;
3. petnajst članov - predstavnikov aktivnih zavarovancev - volijo **zainteresirani sindikati, reprezentativni za območje države**, glede na število svojih članov;
4. enega člana - predstavnika kmetov, ki opravljajo kmetijsko dejavnost kot edini in glavni poklic - volijo **organizacije s področja kmetijstva**, ki so organizirane za območje države;
5. sedem članov - predstavnikov upokoјencev - volijo **organizacije upokoјencev**, ki so organizirane za območje države;
6. dva predstavnika invalidov volijo **invalidske organizacije**, ki so organizirane za območje države.

Rezultati centralnega planiranja so v ekonomiji znani že dolgo

- Pomanjkanje in čakalne vrste
- Ustvarjanje rent in korupcija
- Birokratizacija in obsesivni nadzor
- Iskanje načinov za delo mimo sistema
- Neučinkovita alokacija virov
- Nedenarna ekonomija

Vse napake našega sistema sodijo v eno od teh kategorij

Birokratizacija in obsesivni nadzor

- Primer zdravnika, ki je napisal napotnico samemu sebi
- Primer obrazca, ki ga mora izpolniti delodajalec, ko je delavec napoten na invalidsko komisijo

Delo mimo sistema

- „Vi ne veste, koliko pravil moramo kršiti vsak dan, da lahko bolnikom sploh pomagamo!“

Neučinkovita alokacija virov

- Kaj se zgodi, če zdravnik „preveč“ dela?
- Čakanje na nenujni prevoz v bolnišnici

Nedenarna ekonomija

- „Ena stvar, ki je v Sloveniji boljša kot v Novi Zelandiji, je ta, da je pri nas zdravstvo zastonj.“

Povzetek

- Upravljanje zdravstvenega sistema temelji na ideji centralnega planiranja in samoupravnega dogovarjanja
- Potrebujemo oster program debirokratizacije zdravstva
- Vodenje zdravstvene politike morajo prevzeti ljudje, ki tega sistema ne razumejo in v njem niso delali